



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة ديالى

كلية القانون والعلوم السياسية

الحقوق السياسية للأقليات

تقدم به الطالب

((حازم ناصر حسين))

الى جامعة ديالى - كلية القانون والعلوم
السياسية - قسم القانون - كجزء من متطلبات نيل
شهادة البكالوريوس في القانون ٠٠٠

بإشراف

أ.م.د. أحمد فاضل حسين

٢٠١٧م

١٤٣٨هـ



أقرار المشرف

أشهد ان اعداد هذا البحث الموسوم (الحقوق السياسية للاقليات) قد جرى تحت إشرافي في كلية القانون والعلوم السياسية /جامعة ديالى وهو جزء من متطلبات نيل شهادة البكالوريوس في القانون.

المشرف:

النوقيع:

التاريخ: ٢٠١٧/ /

((بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ))

((يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ

وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ

لِتَعَارَفُوا إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ

إِنَّا لِلَّهِ عَلِيمٌ خَبِيرٌ (١٣)))

صدق الله العظيم

سورة الحجرات

الآية (١٣)

الاهداء

يسرني ان اهدي بحشي هذا الى:-

من عشقتهم روجي ...

وكانوا لجرحي بلسم فواح ...

في شجونني وافراحي وحتى في لحظات صراخي ...

تحملوني وشجعوني ...

فتصدروا في قلبي مكانة لغيرهم لا تباح "أمي" الحنونة الطيبة ...

"وابسي" الحبيب الغالي ...

ثروة جهدي وكفاحي ...

اهدي لكم هذا القليل متيم بحبي ...

وإعدكم بالكثير يشهد ربي ...

مع تقديري واحترامي ...

الباحث

الشكر والتقدير

لايسعني وقد إنجزت بحشي هذا بفضل الله إلا أقدم شكري وتقديري الى
"جامعة ديالى" وتحديدًا "كلية القانون" وأخص بالتحديد عمادة قسم
القانون إساتذتي الرائعون وتحديدًا استاذي الدكتور "احمد فاضل
حسين" الذي تفضل بالموافقة مشكوراً في الاشراف على بحشي،
معترفاً بالعون الكبير الذي أسداه لي... كل الحب والأحترام له ولا
إنسى زميلتي الراقية المحامية "عذراء رحيم" التي زودتني بالمصادر والى
كل من يطلع على بحشي هذا

****الحب والاحترام****

الباحث



المقدمة

تضم معظم دول العالم أقليات كثيرة ومتنوعة بأصولها أو ثقافتها أو ديانتها ، ونادراً ما نجد في دولة مجتمعاً أحادي الدين واللغة ، والعراق كبقية الدول يتواجد فيه أقليات قومية ودينية منذ آلاف السنين ، وليس بالضرورة أن يؤدي وجود هذه الأقليات الى خلق مشكلة سياسية ولكن ينبغي معرفة الى اي مدى تساهم هذه الأقليات في النشاطات السياسية وهل حصلت على حقوقها السياسية، فالقضية الأهم والتي من خلالها يمكن قياس مدى جدية النظام هي قضية "الحقوق السياسية للأقليات " والتي تشكل منطلق بحثنا هذا والله التوفيق . . .

أهمية البحث

بسبب خطورة تبعات مسألة الأقليات فقد حظيت تأريخياً بأهتمام كبير على النطاق الوطني وعلى النطاق الدولي فالدراسة المعمقة لمشكلة الأقليات تبين مدى تأثير مستقبل الأقليات الذي يدعم بالتدخلات التي غالباً ما تكون خارجية على استقرار وإمن ومستقبل الدولة ، ومن هنا إرتأينا البحث لمعرفة هل لازالت الأقلية وخصوصاً في العراق تعاني التهميش وماذا وفرت لها الحياة الديمقراطية في الوقت الراهن وعلى نطاق القانون الوطني والدولي .

مشكلة البحث

تقتصر دراسة بحثنا على:-

(١) بيان ماهية الحقوق السياسية وماهية الأقليات وهل يتواجد في العراق إقليات متنوعة .

(٢) هل حصلت هذه الأقليات على الحماية؟! وخصوصاً في الحقوق السياسية وذلك في ظل النظام الديمقراطي الذي يتبناه العراق حالياً !!

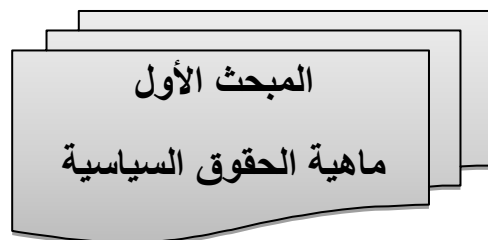
منهجية البحث

إعتمدنا في دراسة "الحقوق السياسية للأقليات" على المنهج الوصفي التحليلي التطبيقي ، حيث إتخذنا دراسة الأقليات في العراق على الأطار الوطني والدولي في دراسة متواضعة ومبسطة .

تقسيم البحث

إرتأينا تقسيم البحث الى ثلاث مباحث وكالاتي:-

- المبحث الاول :- ماهية الحقوق السياسية .
- المبحث الثاني:- ماهي الأقليات .
- المبحث الثالث:- الحماية القانونية للحقوق السياسية للأقليات .



سنتطرق في هذا المبحث الى بيان ماهية الحقوق السياسية من حيث التعريف والخصائص والأنواع في مطلبين وكالاتي :-

- المطلب الاول:- مفهوم الحقوق السياسية .
- المطلب الثاني:- انواع الحقوق السياسية .

المطلب الاول

مفهوم الحقوق السياسية

سنتطرق في هذا المطلب الى دراسة الحقوق السياسية في فرعين و كالاتي:-

الفرع الاول:- تعريف الحقوق السياسية .

من خلال دراسة الحق توصلنا الى بيان ماهية ، وهو مضاد للباطل وقد أشار الإسلام الى قدسيته من خلال الحقوق الأنسانية جمعاء والتي يراد بها الحقوق التي يمتلكها كل فرد ، بغض النظر عن جنسيتهم او دينهم او لون بشرتهم ، كحق الحياة^(١) . وينبع من هذه الحقوق الأنسانية ، الحقوق التي تثبت للفرد بمجرد كونه مواطناً في الدولة^(٢) . او هي الحقوق الشخصية التي تشمل حرية الفرد في الرأي والتعبير والتفكير والدين دون مضايقة او تدخل فلكل فرد الحق في التساوي مع الآخرين^(٣) . وهذا ما أكده الإعلان العالمي لحقوق الانسان في مادته الاولى والتي نصت على انه "يولد جميع الناس أحراراً متساوين في الكرامة والحقوق"^(٤) وتعرف ايضاً بأنها الحقوق التي شغلت أكثر المفكرين والفلاسفة والتي تقر حق الانسان في المشاركة في الحياة العامة ، والتي ضمنها الإسلام بأنها من الحقوق الأساسية المقدسة^(٥) .

(١) د محمد عبد الملك المتوكل:- الإسلام وحقوق الإنسان، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٩٩ ص (٦٥)(٦٧) .

(٢) د محمد عبد الملك المتوكل:- نفس المصدر ،ص (٦٧)(٧٠) .

(٣) د محمد عابد الجابري:- الديمقراطية وحقوق الإنسان ،مركز الدراسات العربية ،بيروت، ١٩٩٤،ص(٨٣) .

(٤) الإعلان العالمي لحقوق الانسان لعام ١٩٤٨ .

(٥) د رياض عزيز هادي :- حقوق الإنسان ، توزيع المكتبة القانونية ، بغداد ، ٢٠٠٩ ،ص(١٣)(١٤) .

الفرع الثاني:- خصائص الحقوق السياسية .

للأهمية الفائقة التي تتمتع بها الحقوق السياسية(المدنية) سنبين فيما يلي بعض الخصائص الهامة لهذه الحقوق وهي كالآتي:-

- (١) الحقوق السياسية الهدف منها حماية المصلحة او المصالح السياسية للدولة، ولهذا فهي تقتصر على المواطنين دون الأجانب، وهذا ما لاحظناه في الدستور العراقي حيث نص على أنه " للمواطنين رجالاً ونساء حق المشاركة في الشؤون العامة ، والتمتع بالحقوق السياسية بما فيها حق التصويت و الانتخاب والترشيح^(١) .
- (٢) لا تثبت لكل الأشخاص وإنما فقط لمواطني الدولة ،ولهذا لا يجوز التنازل عنها ، ولا يحق للأجنبي الترشيح او الانتخاب للمناصب السيادية البحتة لأن هذه المناصب سيادية وتمس أمن ومصالح سياسية البلاد^(٢) .

(١) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥/المادة (٢٠) .

(٢) د.حسين محمد الهداوي:- قانون دولي الخاص ،مركز الأجانب ، الجزء الاول، بغداد، بلا ذكر سنة، ص(٢٦٢) .

- (٣) الحقوق السياسية وفق الدساتير والمواثيق الدولية تعبر عن الحرية في الرأي والتعبير وليس فقط الحقوق التي تمس مصلحة الدولة كأساس حق الترشيح و الانتخاب وتولي المناصب السيادية ، ومن هنا نلاحظ إن السمة الأساسية لهذه الحقوق هي احترام الحرية اي القدرة على

القيام بكل ما لا يلحق ضرراً بالغير ،وقد نص على ذلك الاعلان العالمي لحقوق الانسان في مادته الرابعة ، ورغم ان هذه الحقوق لا تنطوي تحت الطابع المالي إلا أن الدول الغربية كثيراً ما ترجحها هذه الحقوق السياسية والمدنية^(١) . و خلاصة القول إن الحقوق السياسية تمنح اعتباراً الى الحالة السياسية التي يكون عليها نظام الحكم في الدولة خضوعه لأية قوة ونشر أفكاره ترتبط بين المواطن والحاكم ،فهذه الحقوق لا يصح التلاعب بها^(٢) .

(١) د رياض عزيز هادي:- نفس المصدر ،ص(٢٨-٣٠) .

(٢) د رياض عزيز هادي :- نفس المصدر ،(٢٠-٢١) .

المطلب الثاني

انواع الحقوق السياسية

الحقوق السياسية هي الوسيلة لتحديد أهداف المجتمع الرئيسية وهي الوسيلة لتقرير الاتجاهات السياسية ولصياغة القواعد القانونية والسياسية و لإدارة المجتمع كله ، وبما أن النظام السياسي في كل دولة يتميز بخصائص الاستقلال الذاتي والأعلوية وأنه أكثر نظام يترك أثر في المجتمع لذلك استناداً الى الخصائص السياسية السابقة نلاحظ إن الحقوق السياسية تقتصر على المواطن فقط^(١) . وهذا ما سنبينه من خلال ذكر الأنواع وهي:-

(١) تتضمن الحقوق السياسية الحقوق في المشاركة المجتمعية مثل:-

أ- حق تشكيل الأحزاب السياسية والأحزاب هي مؤسسة من أهم مؤسسات النظام السياسي، يتميز بعضها عن بعض بعدد من السمات كالأهداف والتراكيب والأيدولوجية السياسية^(٢) . ونلاحظ إن المشرع قد كفلها في نصوصه القانونية حيث نص على حرية تأسيس الجمعيات والأحزاب السياسية او الأنظمة اليها على ان تنظم بقانون^(٣) . ونلاحظ إن تشريع قانون الأحزاب السياسية قد جاء لينظمها بشكل إيجابي ويمكن ملاحظة ذلك من خلال مراجعة نصوص القانون المذكور^(٤) .

(١) د. صالح جواد الكاظم و د. علي غالب العاني:- الأنظمة السياسية، منشورات

العاتك ، القاهرة ، ١٩٩٠ ، ص (٦-٩) .

(٢) د. صالح جواد كاظم و د. علي غالب العاني:- نفس المصدر ، ص (٩٣) .

(٣) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥/ المادة (٣٩) ف ١ .

(٤) قانون الأحزاب السياسية رقم (٣٦) لسنة ٢٠١٥ .

ب- الحق في الحماية ، حيث لكل فرد الحق في الحياة والأمن والحرية ولا يجوز الحرمان من هذه الحقوق او تقييدها إلا وفقاً للقانون وبناءً على قرار صادر من جهة قضائية مختصة ، ولا

يجوز التمييز بسبب الجنس او العرق او القومية او الأصل او اللون او الدين او المذهب او المعتقد او الرأي او الوضع الاقتصادي او الاجتماعي ، وتكفل الدولة حماية الفرد من الأكره الفكري والسياسي والديني ، كما وتكفل الدولة ايضاً حرية التعبير عن الرأي بكل الوسائل فحرية الانسان وكرامته مصونة^(١) .

ج- حق الانتخاب والترشيح ، فالانتخاب والترشيح يعني تمكين المواطنين الذين تتوفر فيهم الشروط القانونية من المساهمة في اختيار الحكام او الترشيح لمنصبهم ، فهو حق لكل فرد في المجتمع وايضاً وظيفة اجتماعية لذلك يشترط فيها بعض الشروط القانونية بالنسبة للمواطن ، ويحرم الأجنبي من ممارسة هذه الحقوق^(٢) .

(١) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ / المواد (١٤-١٥-٣٧-٣٨) .

(٢) د . صالح جواد الكاظم و د . علي غالب العاني :- نفس المصدر السابق ، ص (٣٥-٣٨) .

د- حق تقلد الوظيفة العامة، الخدمة العامة تكليف وشرف للقائمين بها ويستهدف الموظفون القائمون بها في أدائهم لأعمالهم المصلحة العامة وخدمة الشعب ويحدد القانون شروط الخدمة

العامة وحقوق وواجبات القائمين بها . وتعتبر هذه الحقوق من الحقوق المختلطة بين الاقتصادية والسياسية^(١) .

(٢) وتتضمن الحقوق السياسية ايضاً الحقوق المتعلقة بالعدالة وإجراءات القضاء ، حيث لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص ، والتقاضي حق مصون ومكفول للجميع ، كما أن حق الدفاع حق مقدس ومكفول في جميع مراحل التحقيق والمحاكمة ، ولكل فرد الحق في أن يعامل معاملة عادلة في الإجراءات القضائية و الإدارية^(٢) . وبما أن الدولة هي احدى مؤسسات النظام السياسي وتملك وسائل قسر لأطاعة أوامرها ، لذلك فإن التعبير الرسمي للنظام السياسي هو أن هذه الحقوق السياسية حقاً هي الوسيلة لتحديد أهداف وسياسية المجتمع بأكمله^(٣) . وهذا ما نص عليه الميثاق الدولية والعهد الدولية ، حيث أشارت الى بيان هذه الحقوق السياسية بشكل مفصل كبيان حق حرية الرأي والتعبير والمعتقد و ايضاً حق المشاركة في الجمعيات والأحزاب السياسية والأهم أنها أشارت الى حق الحياة والذي ذكره الأسلام وجاء به كأساس لا تسير الحياة بدونه حيث جاء في قوله تعالى ((مَنْ قَتَلَ نَفْسًا بِغَيْرِ نَفْسٍ أَوْ فَسَادٍ فِي الْأَرْضِ فَكَأَنَّمَا قَتَلَ النَّاسَ جَمِيعًا وَمَنْ أَحْيَاهَا فَكَأَنَّمَا أَحْيَا النَّاسَ جَمِيعًا))^(٤)

(١) راجع نصوص الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥م (١٦-٢٢) .

(٢) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥م/ (١٩) .

(٣) د . صالح الكاظم و د . علي غالب العاني :- نفس المصدر ، ص (٨) .

(٤) القرآن الكريم /سورة المائدة الآية (٣٢) .

سننتظر في هذا المبحث الى بيان ماهية الأقليات ، من خلال التعريف والأنواع ، وسنحال بيان ذلك بصورة مفصلة مع الأخذ بعين الاعتبار دراسة الأقليات في العراق وكل ذلك في مطلبين:-

- المطلب الاول :- مفهوم الأقليات .
- المطلب الثاني :- انواع الأقليات .

المطلب الاول

مفهوم الأقليات

لهذا المطلب أهمية كبيرة و واضحة من خلال مرتكز البحث، حيث أنه ينطوي على حقوق الأقليات ولكي نعلم ماهية حقوق هذه الفئة ينبغي أولاً التطرق الى بيان ماهيتها من تعريف وكيفية النشوء وما سيأتي ذكره في فرعين و كالآتي:-

الفرع الاول :- تعريف الأقليات

عند البحث عن تعريف الأقليات لم نجد تعريف متفق عليه حول الأقليات ، رغم ذلك فإن الأقليات تعني مجموعات بشرية ذات سمات وخصائص تختلف عن مثيلاتها في مجتمع الأكثرية ، وتأخذ تسميات مختلفة مثل جالية أو فئة أو طائفة أو مجموعة وغيرها من تسميات^(١) . وقد تعني الأقلية جماعة من الأفراد يتميزون عن بقية أفراد المجتمع عرقياً أو دينياً أو لغوياً^(٢) . ويعرف القانون الدولي "الأقلية" بأنها مجموعة اصغر عدداً من باقي شعب الدولة ، أو جزء من مواطنيها يختلفون عن بقية شعبها من حيث الجنس أو الديانة أو اللغة وتكون في وضع غير مسيطر^(٣) .

(١) د سمير بحر :- المدخل لدراسة الأقليات ، القاهرة ، ١٩٨٢ ، ص (٦٤) .

(٢) د سعد الدين ابراهيم :- تأملات في مسألة الأقليات ، دار سعاد صباح ، القاهرة ، ١٩٩٢ ، ص (٦٠) .

(٣) د محمد جبر :- المركز الدولي للأقليات في القانون الدولي العام مع المقارنة بالتشريعات الإسلامية ، دار المعارف ، الاسكندرية ، ١٩٩٠ ، ص (٦٧) .

ومن الناحية السياسية تعرف "الأقلية" بأنها جماعة تشترك في واحد أو أكثر من المقومات الثقافية أو الطبيعية أو عدداً من المصالح التي تركزها تنظيمات و انماط خاصة للتفاعل وينشأ لدى افرادها وعي بتميزهم في مواجهة

الأخرين ،نتيجة التمييز السياسي والاجتماعي والاقتصادي ضدهم، مما يؤكد تضامنهم ويدعمهم^(١) . ومن خلال التعريفات السابقة يتضح لنا صعوبة ايجاد تعريف موحد وجامع متفق عليه للأقليات ، ورغم ان اعلان الأمم المتحدة الذي أورد حقوق الأقليات لم يعرفها ، إلا ان اغلب الوثائق الدولية الأخرى قد بينت ماهيتها ولكن بتعريفات مختلفة ونحن نكتفي هنا بذكر تعريف الأقليات وفق اعلان "فيينا" لحماية الأقليات القومية في الدول الاوربية والصادر عن مجلس اوربا في عام (١٩٩٣) حيث عرفها بأنها المجموعات التي صارت أقليات داخل حدود الدولة نتيجة إحداث تأريخية وقعت ضد ارادتها ، وإن العلاقة بين مثل هذه الأقلية والدولة علاقة مستديمة وأفرادها من مواطني الدولة^(٢) . ومن خلال ما سبق يمكن تعريف الأقليات بأنها "مجموعة من الأفراد لهم صفة المواطنين في الدولة التي يعيشون فيها ولا يتمتعون بالهيمنة وهم اقل عدداً من بقية السكان ،تجمعهم روابط عرقية او دينية او لغوية ، تميزهم عن بقية المواطنين ويعملون على الحفاظ على هذه الخصائص التي تجمعهم"^(٣) .

(١) الموقع الإلكتروني :- www.syriasc.net حقوق الأقليات في القانون الدولي نشر بتاريخ

٢٠١٤/١٠/١٢

(٢) اعلان فيينا لحماية الأقليات القومية لعام ١٩٩٣ .

(٣) الموقع الإلكتروني السابق :- www.syriasc.net

الفرع الثاني :- نشوء الأقليات

وجدت الأقليات في مجتمعات بلدان الحضارات الأولى ، واستمر وجودها حتى اليوم نتيجة عدم استقرار الجماعات السكانية، وايضاً نتيجة تشابك

العلاقات الاقتصادية وتكون الفوارق الاجتماعية وإختلاف في توزيع الثروات والموارد ، وبالتالي نشأت أقليات غالباً ما تكون محكومة و مضطهرة من قبل الأكثرية^(١)، إلا ان الأسباب الرئيسية في نشوء الأقليات ترجع الى "الهجرة او التهجير" أي تحرك مجموعة بشرية من موطنها الأصلي و أنتقالها الى مكان آخر تعيش فيه مجموعة تؤلف أكثرية ، وغالباً ما تكون بدوافع إقتصادية وغيرها^(٢)، مثل هجرة الهنود وغيرهم الى دول الخليج العربي، إما التهجير فهو الأخراج القسري للشخص من موطنه وتعرفه المنظمة الدولية للهجرة بأنه هروب للتخلص من الاضطهاد او النزاعات المسلحة والكوارث الطبيعية والتي هي من صنع الانسان او الأنحلال البيئي ، أو أي وضع آخر يعرض حياة الإنسان وحرية وسبل عيشه للخطر^(٣) .

(١) أبرهان غليون :- المسألة الطائفية ومشكلة الأقليات ، دار الطليعة بيروت ، ١٩٧٩ ، ص (١٢٤) .

(٢) أبرهان غليون :- نفس المصدر ، ص (١٢٦) .

(٣) منظمة الهجرة الدولية (JOM) لعام ١٩٥١م .

كهجرة السوريين للتخلص من الأرهاب في الوقت الحاضر ، و اضافة الى سبب الهجرة والتهجير ، هناك سبب الغزو والأحتلال في نشوء الأقليات، كالغزو الصهيوني لفلسطين الذي كان السبب في تواجد اليهود في دولة

مسلمة وتعد أغلب دول العالم غنية بتواجد الأقليات ،كالولايات المتحدة الأمريكية التي تعد من أغنى الدول بالأقليات ففيها ممثلون لجميع اعراق العالم تقريباً^(١) .إما العراق ،فيعد نشوء وتواجد الأقليات فيه يعود لأسباب تاريخية وقومية فهو كما معروف "بلد الحضارات" حيث يتمتع بحضارة تاريخية عريقة كانت السبب في جعله بلداً غنياً بالأقليات القومية كـ " الصابئة واليهود و الأيزيدية و الأرمن والشبك و الكرد و التركمان والمسيح" وغيرها من الأقليات التي تتواجد فيه وحسب نص الدستور "فالعراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب"^(٢) . وإسناد نشوء هذه الأقليات هو التواجد التاريخي العريق .

(١) أ.برهان غليون:- نفس المصدر ، ص(١٢٦) .

(٢) الموقع الإلكتروني :- www.ihrsusa.net (بحث بعنوان حقوق الأقليات في العراق) نشر بتاريخ

٢٣/تموز/٢٠١١ وأضافه الى ذلك /المادة (٣) من الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ .

المطلب الثاني

أنواع الأقليات

تضم معظم دول العالم أقليات كبيرة متنوعة بأصولها وثقافتها أو حتى ديانتها ، فالأقليات كما سبق قلنا إنهم مجموعة من البشر ينتمون الى تكوين حضاري يختلف عما يسود داخل الدولة ، ووفق المعنى السياسي فإن الأقليات هي عبارة عن فئات من رعايا دولة من الدول تنتمي من حيث السلالة او اللغة او الدين او المذهب الى غير ما ينتمي إليه غالبيتها او غالبية رعاياها^(١) . وتختلف انواع بدراسة انواع الأقليات في الوطن العربي و كالآتي:-

(١) الأقليات الدينية :- وهم أقلية دينية ، يختلفون عن السكان الأصليين في ديانتهم ولا شرط إن تختلف لغتهم ، كما أنهم لا يعيشون منعزلين بل بين السكان الاصليين ، و يوجد في الوطن العربي أقلية مسيحية وأقلية يهودية إما العراق فيكون جامعة لأقليات مختلفة كما سبق وذكرنا منهم المسيح واليهود واليزيد و الشبك وغيرهم من الأقليات^(٢) .

(١) زكي حنوش :- حقوق الإنسان العربي وترسيخ العمليات الديمقراطية والحريات العامة ، مجلة دراسات عربية، العدد (٦٠٥) ، دار الطليعة ، بيروت ، ١٩٩٧، ص(١٢) .

(٢) الموقع الإلكتروني :- www.ihrsusa.net (بحث بعنوان حقوق الأقليات في العراق)، نشر بتاريخ ٢٣/تموز/٢٠١١ .

(٢) الأقليات العرقية:- وتعني وجود أناس ينتمون الى عدة أعراق داخل المجتمع الواحد كما هو الحال بالنسبة للبيض و السمر في مجتمع مثل الولايات المتحدة الامريكية^(١) . اما في الوطن العربي فالأقليات العرقية

تختلف عن السكان الأصليين باللغة ، ويكونون دائماً متجمعين في منطقة جغرافية واحدة ، لا يختلطون بالسكان الأصليين مثل الأكراد في شمال العراق ، وايضاً الأرمن والشبك الذين سكنوا لبنان وسوريا والعراق^(٢) . وتتعامل الدولة مع الأقليّة وفق أسس ثابتة وهي القوة الاقتصادية للأقليّة ووطنهم الذي يسكنون فيه والتوزيع الجغرافي لهم وخطر انفصال الأقليّة ومشكلة المخاطر على الدولة^(٣) .

وأن اهم مشكلة يثيرها تنوع الأقليات ووجودهم هو المستقبل السياسي و انعكاسه على الدولة وكثيراً ما نلاحظ ذلك في التوترات السياسية الراهنة بين "الاكرد" في العراق والحكومة المركزية ، و لذلك يثور سؤال ما مستقبل الوضع السياسي في العراق في الوقت الحالي^(٤) .

(١) د. دهم محمد العزاوي :- الأقليات والأمن القومي العربي، دار وائل للنشر

ط١، عمان، ٢٠٠٣، ص(١) .

(٢) د. دهم محمد العزاوي :- نفس المصدر ،ص(٢٠٩) .

(٣) د. سعد الدين ابراهيم :- مشكلة الأقليات بالوطن العربي ، مجلة شؤون العربية

، العدد ٧٨ ، مؤسسة الدراسات الفلسطينية ، بيروت ، ١٩٩٤، ص(٢١٦) وما

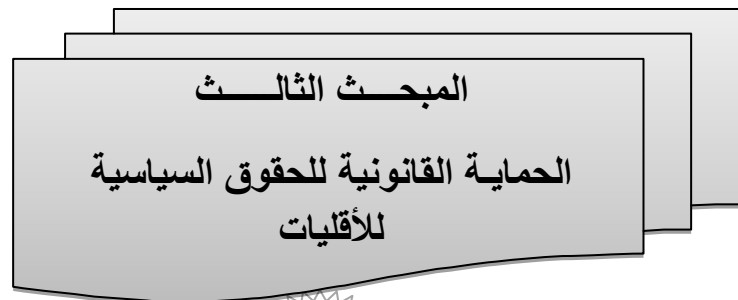
بعدها .

(٤) الموقع الالكتروني :- www.ihrsusa.net مصدر سابق .

ووفق الحلول الفكرية للأقليات في الوطن العربي نجد إن الفيدرالية والديمقراطية وكل ما يتفرع عنها تشكل الحلول الملائمة لتنوع الأقليات والعيش السليم في المجتمعات^(١) . والخلاصة ان الوطن العربي هو موطن الحضارات

القديمة وقلب العالم الإسلامي ،لذا كثرت فيه الأقليات المحلية والوافدة العرقية واللغوية والدينية وكل ذلك الى جانب الأكثرية الإسلامية حيث يضمن الاسلام حقوق الأقليات وغير المسلمين ويقر بقدسية حقوقهم^(٢) . حيث جاء في قوله تعالى ((إِنَّ الَّذِينَ آمَنُوا وَالَّذِينَ هَادُوا وَالنَّصَارَى وَالصَّابِئِينَ مَنْ آمَنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَعَمِلَ صَالِحًا فَلَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَ لَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ)) ، ((وَلَا تَعْتَدُوا إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُعْتَدِينَ))^(٣) .

-
- (١) د دهم محمد العزاوي :- الأقليات والأمن القومي العربي ،دار وائل للنشر الطبعة الاولى ، عمان ،٢٠٠٣،ص (٢١٥) .
- (٢) د رياض عزيز هادي :- مصدر سابق ،ص(١١-١٢) .
- (٣) القرآن الكريم :- سورة البقرة /الاية (٦٢)
سورة البقرة /الاية (١٩٠)



سنتطرق في هذا المبحث الى بيان ماهية الحقوق التي تتمثل في حماية
الأقليات وطنياً ودولياً و ٠٠٠٠٠٠٠٠ في مطلبين و كالآتي:-

- المطلب الاول :- الحماية الوطنية للحقوق السياسية للأقليات .
- المطلب الثاني :- الحماية الدولية للحقوق السياسية للأقليات .

المطلب الاول

الحماية الوطنية للحقوق السياسية للأقليات

العراق بلد الحضارات التاريخية ، وكما سبق وقلنا يتواجد فيه أقليات متنوعة وعديدة ، ومن هذا المنطلق أرتأينا الدراسة البحتة في القوانين الوطنية العراقية فقط وخصوصاً الحماية التي توفرها للأقليات حول الحقوق العامة والحقوق السياسية بصورة خاصة .

الدستور العراقي النافذ لعام (٢٠٠٥) القانون الأسمى والاعلى في العراق ، منح جميع العراقيين مجموعة واسعة من الحقوق المدنية والسياسية و الاقتصادية ، والاجتماعية والثقافية ، فهو يقدم حماية قوية ضد التمييز ويؤكد حق المساواة في المعاملة والمساواة في الوصول الى الغايات بموجب القانون^(١) . نلاحظ في نصوصه إنه "العراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب" ووفق المادة (١٤) فأن العراقيون متساوون والحماية للجميع بغض النظر او دون تمييز بسبب الجنس او العرق او القومية او الأصل او اللون او الدين او المذهب او المعتقد او الوضع الاقتصادي او الاجتماعي^(٢) .

(١) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ / المادة (١٣-١٤) .

(٢) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ / المادة (١٤) .

وفيما يخص الحقوق السياسية جاء في المادة (٤٩) يتكون مجلس النواب من عدد من الاعضاء بنسبة مقعد واحد لكل مائة الف نسمة من نفوس العراق يمثلون الشعب العراقي بأكمله ، ويتم انتخابهم بطريق الاقتراع العام السري المباشر ، ويراعى تمثيل سائر مكونات الشعب فيه^(١) . ونلاحظ ان هذا الحق ضمنه ايضاً قانون الانتخابات رقم (١٦) لسنة ٢٠٠٥ حيث نص

على ان يتم تقسيم المقاعد الحدود الادارية وليس وفقاً للكيانات السياسية وهنا قد تثار نقطة إختلاف؟ ولكن يعالجها ذات القانون في نص آخر حيث لا يجوز ان تتضمن وسائل الحملة الانتخابية الطعن بأي مرشح او إثارة النعرات القومية او الدينية او الطائفية او القبلية او الإقليمية بين المواطنين^(٢). ونلاحظ رغم النص السابق ألا ان القانون يفتقر للنص او لبيان حقوق الأقليات بالوجه الصحيح. وبالرجوع الى الدستور العراقي نلاحظ ان المادة (١٢٥) في الفصل الرابع من الباب الخامس تنص على ان يضمن هذا الدستور الحقوق الادارية والسياسية والثقافية والتعليمية للقوميات المختلفة كالتركمان و الكردان و الأشوريين وسائر المكونات الأخرى وينظم ذلك بقانون^(٣).

(١) الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ / المادة (٤٩).

(٢) قانون الانتخابات النافذ لعام ٢٠٠٥ / المواد (٢٤).

(٣) الدستور العراقي النافذ ٢٠٠٥ / المادة (١٢٥).

ومن خلال ما سبق ذكره نجد ان القانون العراقي ضمن كافة الحقوق للمواطنين وكفل الحماية بالتساوي دون تمييز، وخصوصاً فيما يخص الحقوق السياسية والتي ضمنها الدستور كما ضمنها القوانين الأخرى وعلى اساس المواطنة حيث لا يجوز التنظيم السياسي على أساس العنصرية او الارهاب او التكفير او التعصب الطائفي او العرقي، فهو اي "التنظيم السياسي" وكما

جاء في القوانين العراقية يقوم على اساس مبادئ و أهداف ورؤى مشتركة لتحقيق اهداف بطرق ديمقراطية بما لا يتعارض مع الدستور والقوانين النافذة^(١) وعلى الأطار الدولي نجد إن العراق صادق على العديد من المعاهدات الرئيسية لحقوق الإنسان بما في ذلك عدة معاهدات تؤثر مباشرة على وضع الأقليات كالعهدان الدوليان الخاصان بالحقوق الاقتصادية والثقافية والسياسية وايضاً الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري^(٢) ورغم الحماية القانونية السابقة ألا انه لازالت الأقليات القومية والدينية الصغيرة في العراق الجديد تعاني التهميش السياسي و الاداري فضلاً عن استقرار أستهدهافهم من قبل الارهاب والعصابات والتطرف ، ونلاحظ هذه الأعمال أنعكست على الأقليات أكثر من باقي المكونات لكونهم الحلقة الأضعف والأسهل في المعادلة السياسية^(٣).

(١) قانون الاحزاب السياسية العراقي النافذ رقم (٣٦) لسنة ٢٠١٥ /المواد (٢-٥) .

(٢) الموقع الالكتروني:- www.baretly.net نشر بتاريخ ١٧/٣/٢٠١٣ .

(٣) الموقع الالكتروني:- www.ihrsusa.net /مصدر سابق .

وأن مشكلة عدم الاندماج او التكامل الوطني التي تعاني منها الكثير من الاقطار العربية ترتبط في جانب كبير منها بمشكلة نوع العلاقة بين وحدات المجتمع ككل وبين طبيعة النظام السياسي الذي من المفترض ان يمثل^(١) . وبالرجوع الى الدولة وهي في أصلها منظمة إجتماعية تتكون من مجموعة افراد تعيش حياة دائمة ومستقرة على أقليم معين في ضل تنظيم سياسي معين يسمح لبعض الأفراد بحكم الآخرين^(٢) . فمن هنا يتبين لنا اي اسلوب التعامل

مع الأقليات وخصوصاً في الوقت الراهن أصبح من إبرز المشكلات السياسية التي ترجح لأسباب عديدة كثرة الحروب والصراعات وكثرة التدخلات الخارجية للقوى الإقليمية والدولية^(٣) . والعراق إحدى الدول التي تعاني هذا الأشكال " إن حقوق الانسان إنما وجدت لحماية الأقليات " هذا ما قاله الكاتب القانوني سبيغرت ، بعد الحرب العالمية الثانية ، أثرت جهود الأمم المتحدة بأصدارالأعلان العالمي لحقوق الانسان بتاريخ ١٠/١٢/١٩٤٨ ، ويقوم الإعلان على مرتكزات أساسية ففي المادة الاولى " يولد جميع الناس أحراراً ومتساويين في الكرامة والحقوق وقد وهبوا عقلاً وضميراً وعليهم أن يعاملوا بعضهم بعضاً بروح الأخاء"^(٤) .

(١) أ.زكي حنوش :- مصدر سابق ،ص(١٩) .

(٢) د.كظران زغير نعمة :- النظرية العامة في القانون الدستوري والنظام الدستوري في العراق، ط٤،

٢٠١١، العاتك، القاهرة ، ص(١٠) .

(٣) د.دهام محمد العزاوي :- مصدر سابق ، ص(٧٩) .

(٤) د.هادي نعيم المالكي :- المدخل لدراسة القانون الدولي لحقوق الانسان ، منشور دار الاسلام، بغداد

،العراق، ٢٠٠٨، ص(١٠٥) .

المطلب الثاني

الحماية الدولية لحقوق السياسية للأقليات

تضمن الاعلان الحقوق السياسية وتشمل ما يأتي:-

- (١) حرية المعتقد ،فلكل شخص الحق في حرية التفكير والضمير والدين .
- (٢) حرية الرأي والتعبير بما في ذلك اعتناق الآراء دون مضايقة او تدخل .

- ٣) الحق في الاشتراك في الأجنماعاء والجمعيات السلمية •
- ٤) حق الشخص في المشاركة بأدارة الشؤون العامة ببلاده مباشرة او بواسطة ممثلين •
- ٥) حق كل شخص بالتساوي مع الاخرين في تقلد الوظائف العامة في بلده اضافة الى حق اللجوء •
- ٦) كما تضمن كافة الحقوق المدنية و الثقافية والاجتماعية والاقتصادية •
- وتلا هذا الاعلان في مرحلة لاحقة صدور العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية بموجب قرار الجمعية العامة للامم المتحدة^(٢) •

(١) الأعلان العالمي لحقوق الانسان ١٩٤٨/راجع كافة نصوصه •

(٢) العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية/المادة (٢٧) •

ونصت المادة (٢٧) من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية و السياسية على أنه " لا يجوز في الدول التي توجد فيها أقليات إثنية أو دينية أو لغوية ان يحرم الاشخاص المنتسبون الى الأقليات المذكورة من حق التمتع بثقافتهم الخاصة او المجاهرة بدينهم واقامة شعائره او استخدام لغتهم ، بالاشتراك مع الاعضاء الآخرين في جماعتهم"^(١) كما حرم العهدان الدوليان أساس التفرقة التمييزي لأي سبب كان سواء العرق او اللون او الجنس او اللغة او الدين او الرأي السياسي او غير السياسي وغير ذلك ، كما تناول العهدان الحقوق

التي يجب ان تتاح لكل مواطن بعيداً عن التمييز وتشمل المشاركة في إدارة الشؤون العامة ، أما مباشرة او بواسطة ممثلين يختارون بحرية وأن يمارس حق الترشيح والانتخاب وان تتاح له على قدم المساواة مع سواه فرصة تقلد الوظائف العامة في بلده العهدان الدوليان عبارة عن معاهدتين دوليتين ملتزمتين ترتبات التزامات قانونية على عاتق الدول الأطراف فيهما ، كما إن هاتين الاتفاقيتان أنشأتا نظاماً دولياً لضمان تطبيق الحقوق والحريات الواردة فيهما^(٢) .

(١) صدر العهدان الدوليان بعام ١٩٦٦/١٢/١٦ .

(٢) د . هادي نعيم المالكي :- نفس المصدر ، ص (١٢٧) وما بعدها .

ورغم ان الرقابة السياسية الدولية لازالت تفتقر الى الفاعلية الكافية إلا أنها في كثيرة من الاحوال تجعل الحكومات تفكر ملياً عند الأخلاص بالالتزامات التي تقع على عاتقها بمقتضى هذا العهد^(١) . ومن الأولوية ان يكون للأشخاص المنتمين الى أقليات الحق في اتخاذ القرارات الخاصة بالأقلية التي ينتمون اليها، او في ما يتعلق بالمناطق التي يعيشون فيها، بما لا يتعارض مع القوانين الوطنية^(٢) . وعلى النطاق الأقليمي وتحديداً العربي نجد ان ميثاق جامعة الدول العربية جاء خالياً من أي ذكر لحقوق الإنسان وحياته الأساسية ، وفي عام ١٩٧٧

وافقت الجامعة العربية على إنشاء مشروع إعلان سمي بـ "إعلان حقوق المواطن في الدول والبلاد العربية" تضمن (٣١) مادة، نص على بعض الحقوق الأساسية وأغفل الاقليات حيث تناول كافة الحقوق كحق الحياة والتنقل وحق اللجوء وغيرها من الحقوق إلا أنه لم يشر الى ذكر فئة معينة^(٣)

-
- (١) أ. عبد الكريم علوان :- الوسيط في القانون الدولي العام ، ط١ ، عمان ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، ٢٠٠٤ ، ص (١٦٧) وما بعدها .
- (٢) أ. علي محمود صالح وأ. علي غليان محمد أبو زيد :- حقوق الانسان وحرياته ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، ٢٠٠٥ ، ص (٧٥،٧٤) .
- (٣) اعلان الأمم المتحدة حول الأقليات /م(٢) لعام ١٩٩٢ .

وأخيراً وبعد أن بحثنا في حقوق الأقليات التي نصت عليها الاتفاقيات الدولية لابد لتفعيل هذه الحقوق وضمان تمتع الأقلية الفعلي بها من أن تقوم الدولة او بأجراءات ادارية ولا تتعارض هذه التدابير عموماً ، والتي تخص الأقليات مع مبدأ المساواة الوارد في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان^(١) . ولنا في أحكام الاسلام حول التعامل مع الأقلية إسوةً .

(١) إعلان الأمم المتحدة حول الأقليات /المادة (٨) لعام ١٩٩٢ .



تعد حقوق الأقليات من أهم المسائل التي تحتاج الى الأهتمام بها وهذا ما توصلنا و أستنتجنا في خاتمة بحثنا هذا وكالاتي:-

أولاً: الاستنتاجات

(١) الحقوق السياسية هي إحدى فروع حقوق الانسان تثبت للشخص بمجرد كونه مواطناً في الدولة ، الهدف منها حماية مصالح الدولة عدة أنواع

إنبعثت من القوانين والمواثيق الدولية كحق حرية الرأي والتعبير وحق المشاركة المجتمعية وحق الانتخاب والترشيح وتولي المناصب إضافة الى حقوق اخرى تناولناها مفصلاً في دراسة هذا البحث .

(٢) الاقلية هي مجموعة اصغر عدداً من باقي شعب الدولة او جزء من مواطنيها يختلفون عن بقية شعبها من حيث الجنس او الديانة او اللغة ، نشأت او وجدت نتيجة الحضارة التاريخية كما في العراق او نتيجة الهجرة والتهجير والاستعمار وغيرها من الظروف وتكون عادة الأقليات إما دينية او قومية ، وأهم الظروف تعانيها الأقليات هي الوجود حقيقية أثباته والمستقبل السياسي .

(٣) العراق بلد متعدد القوميات "هذا ما اقرته القوانين العراقية حقيقة وجود الأقليات القومية إضافة الى أن العراقيون متساوون أمام القانون دون تمييز ، لكن أن هذا الأقرار يفتقر للنص الصريح الذي يثبت حقوق الأقليات بصورة خاصة .

(٤) المواثيق الدولية أشارت بصورة خاصة الى هذه الفئة وأكدت على حمايتها وحماية حقوقها بموجب القانون الدولي .

ثانياً: - التوصيات

(١) إن تجدد مشكلة الأقليات وما يثار عنها من صراعات ليس فقط على المستوى الداخلي للبلاد وإنما الخارجي ايضاً ، واصبحت تهدد المستقبل السياسي ، ولذلك فإن من اهم الإجراءات التي يجب على الدولة إتخاذها من أجل الحفاظ على وحدة النسيج البشري هو الأقرار بالتعددية أولاً وتشريع نصوص القول إن " العراقيون متساوون أمام القانون " لأن هناك شرائع في المجتمع بدأت تتحول الى أشباه دول ضمن الدول الواحدة ولذلك ينبغي البحث عن حلول واقعية ملموسة ،

كما أن هناك شرائع أصبحت تختفي داخل المجتمع وينبغي الحفاظ عليها و أسهامهما في بناء المجتمع •

(٢) ان القوانين والتشريعات العراقية تفتقد الى الأساس القانون الذي ينبغي عليه إن يطابق الواقع لأن ما يثار ضد العراق من تدخلات خارجية لا يقف عند حد العزف على أوتار حقوق الأقليات وذلك ينبغي التعديل لبعض القوانين وتشريع ما هو واجب للحفاظ على وحدة المجتمع و الدولة في العراق •

قائمة المراجع

أولاً: - القرآن الكريم

ثانياً: - الكتب والمؤلفات

- أ- أ. برهان غليون:- المسألة الطائفية ومشكلة الأقليات، دار الطليعة، بيروت، ١٩٧٩ .
- ب- د. حسين محمد الهداوي:- القانون الدولي الخاص، "مركز الاجانب" الجزء الاول، بغداد، بدون ذكر سنة .
- ت- د. دهم محمد العزاوي:- الأقليات والأمن القومي العربي، دار وائل للنشر، الطبعة الاولى، عمان، ٢٠٠٣ .
- ث- د. رياض عزيز هادي:- حقوق الإنسان، توزيع المكتبة القانونية بغداد، ٢٠٠٩ .
- ج- د. صالح جواد الكاظم و د. عل غالب العاني :- الأنظمة السياسية، صناعة العاتك، القاهرة، ١٩٩٠ .
- ح- أ. علي محمد صالح وأ. علي غليان محمد ابو زيد :- حقوق الإنسان وحرياته، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠٠٥ .
- خ- أ. عبد الكريم علوان:- الوسيط في القانون الدولي العام، الطبعة الاولى، عمان، دار الثقافة للنشر والتوزيع، ٢٠٠٤ .
- د- د. كطران زغير نعمة :- النظرية العامة في القانون الدستوري والنظام الدستوري، الطبعة الرابعة، العاتك، القاهرة، ٢٠١١ .
- ذ- د. محمد عبد الملك المتوكل :- الأسلام وحقوق الإنسان، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٩٩ .
- ر- د. محمد عابد الجابري :- الديمقراطية وحقوق الإنسان، مركز الدراسات العربية، بيروت، ١٩٩٤ .

ز- د. محمد جبر:- المركز الدولي للأقليات في القانون الدولي العام مع
المقارنة بالتشريعات الإسلامية، دار المعارف، الإسكندرية، ١٩٩٠ .

س- د. هادي نعيم المالكي :- المدخل لدراسة القانون الدولي لحقوق
الأنسان ، منشور دار السلام، بغداد ،العراق ، ٢٠٠٨ .

ثالثاً:- المجالات والمواقع الالكترونية

أ- زكي حنوش:- حقوق الانسان العربي وترسيخ العمليات الديمقراطية
والحريات العامة ، مجلة دراسات عربية، العدد(٦٥) ،دار الطليعة
، بيروت، ١٩٩٧ .

ب- د.سعد الدين ابراهيم :- مشكلة الأقليات بالوطن العربي، مجلة
الشؤون العربية، العدد(٧٨) ،مؤسسة الدراسات الفلسطينية ، بيروت
، ١٩٩٤ .

ت- الموقع الالكتروني :- www.ihrsusa.net حقوق الأقليات في
العراق/تاريخ النشر ٢٣/تموز/٢٠١١ .

ث- الموقع الالكتروني:- www.syriasc.net حقوق الاقليات في
القانون الدولي/ نشر بتاريخ ١٢/١٠/٢٠١٤ .

ج- الموقع الالكتروني:- www.baretly.net نشر بتاريخ
١٧/٣/٢٠١٧ .

رابعاً :- القوانين والمواثيق الدولية

- أ- الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ .
- ب- قانون الاحزاب السياسية رقم (٣٦) لسنة ٢٠١٥ .
- ت- قانون الانتخابات النافذ رقم (١٦) لسنة ٢٠٠٥ .

- ث- الأعلان العالمى لحقوق الانسان لعام ١٩٤٨ .
- ج- اعلان الأمم المتحدة حول الأقليات لعام ١٩٩٢ .
- ح- اعلان فيينا لحماية الأقليات القومية لعام ١٩٩٣ .
- خ- العهدان الدوليان الخاصان لعام ١٩٦٦ .
- د- منظمة الهجرة الدولية (JOM) لعام ١٩٥١ .